

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



*Comisia pentru politică externă*

Nr. XXIV/315/03.05.2022

**AVIZ**

**Propunere legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României**  
**L218/2022**

Comisia pentru politică externă, prin adresa nr. **L218/2022** din data de 11.04.2022, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României.**

În ședința din data de 3 mai 2022, membrii Comisiei pentru politică externă au analizat textul documentului, punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și au adoptat cu majoritate de voturi prezentul **aviz negativ, cu amendamente respinse.**

*Secretar,*

*Senator Cristian BORDEI*

*Vicepreședinte,*

*Senator Roberta ANASTASE*

*Domnului senator Ion ROTARU*

*Președintele Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială*

L218/2022

Propunere legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României

**AMENDAMENTE RESPINSE**

în cursul dezbaterii, Comisia pentru politică externă a respins următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare
1.	Art.I. - Articolul 44 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.421 din 5 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Art.I. - <b>Ordonanța</b> de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.421 din 5 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Preluarea observațiilor de tehnică legislativă din avizul Consiliului Legislativ.

2.	<p>1. La articolul 44 alineatul (3), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>e) cetățenilor din Republica Moldova, Ucraina și Republica Serbia încadrați în muncă pe teritoriul României cu contract individual de muncă cu normă întreagă sau parțială, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.</p> <p><i>Autor: Oana Toiu - Deputat USR</i></p>	<p>Conform datelor UNHCR, Agenția ONU pentru Refugiați, Reprezentanța în România<sup>1</sup>, femeile și copiii reprezintă 90% dintre persoanele care fug de războiul din Ucraina. Răspunsul umanitar la criza din Ucraina trebuie să țină cont de nevoile particulare ale femeilor, unul dintre impedimentele existente în ceea ce privește angajarea în muncă fiind reprezentată de obligativitatea încheierii unui contract individual de muncă <i>cu normă întreagă</i>, ceea ce nu le permite să asigure și supravegherea corespunzătoare a copiilor. În acest sens, propunem modificarea art.44 alin.(3), lit.e) în sensul acceptării și a contractului individual de muncă <i>cu normă parțială</i> ca și condiție pentru acordarea vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă fără prezentarea copiei avizului de angajare străinilor.</p>
----	--	--

3.	<p>1. La alineatul (3), după litera e) se introduce o nouă literă, litera f), cu următorul cuprins:</p> <p>„f) străinilor care fac dovada cunoașterii limbii române cel puțin la un nivel satisfăcător, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.”</p>	<p>2. La <b>articolul 44</b> alineatul (3), după litera e) se introduce o nouă literă, litera f), cu următorul cuprins:</p> <p>.....</p> <p><i>Autor: Oana Toiu - Deputat USR</i></p>	<p>Tehnică legislativă.</p> <p><u>Date suplimentare</u> privind numărul de etnici români și numărul de persoane care au solicitat redobândirea cetățeniei române:</p> <p>1. Prin adresa nr. DRP/1099 din 10.03.2022, Departamentul pentru Români de Pretutindeni (DRP) a precizat că în baza de date a DRP se regăsesc informații obținute în urma ultimelor recensăminte din fiecare țară, care au avut loc în 2001, și respectiv 2002 (Macedonia de Nord) privind numărul de români, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 327.703 etnici români și moldoveni în Ucraina</li> <li>- 64.662 etnici români în Serbia</li> <li>- 13.500 de aromâni și meglonoromâni în Macedonia de Nord</li> <li>- 994 de aromâni în Albania</li> <li>- 20.054 etnici români și moldoveni în Kazahstan.</li> </ul> <p>Total: 426.913 etnici români în aceste țări.</p> <p>Totodată, DRP estimează că, în fapt, există un număr mai mare de etnici români pe teritoriul acestor țări, indiferent de etnonimul folosit.</p> <p>2. Din datele furnizate de Autoritatea Națională pentru Cetățenie prin adresa nr.13309/ANC din 15.03.2022, în perioada 01.01.2010 – 16.03.2022, au depus jurământul de credință față de România un număr de 80.116 persoane care au solicitat redobândirea cetățeniei române. Dintre acestea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 50.877 sunt cetățeni ucraineni</li> <li>- 24.294 sunt cetățeni ai Republicii Moldova</li> <li>- 110 sunt cetățeni sârbi.</li> </ul>
----	--	---	--

<p><b>4.</b></p>	<p>2. După alineatul (3) se introduce un nou alineat, (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:  “(3<sup>1</sup>) Dovada cunoașterii limbii române prevăzută la alin.(3) lit.f) se face fie pe baza unui atestat de cunoaștere a limbii române, fie pe baza unui interviu cu reprezentantul Inspectoratului General pentru Imigrări în vederea stabilirii nivelului de cunoaștere a limbii române.”</p>	<p><b>2. La articolul 44, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b>  .....  <b>Autor: Oana Toiu - Deputat USR</b></p>	<p>Tehnică legislativă.</p>
------------------	--	--	-----------------------------

5.	3. După articolul 44 <sup>1</sup> , se introduc două noi articole, art.44 <sup>2</sup> și 44 <sup>3</sup> , cu următorul cuprins:	3. După articolul 44 <sup>1</sup> , se introduce un nou articol, art.44 <sup>2</sup> , cu următorul cuprins:	Tehnică legislativă.
<p>„Art.44<sup>2</sup>. - (1) Prin excepție de la prevederile art.44 alin.(4), cetățenii din Ucraina pot solicita și online viza de lungă ședere pentru angajare în muncă. Viza se aprobă de Centrul Național de Vize, în termen de maximum 3 zile de la data înregistrării online a cererii de eliberare a vizei.</p> <p>(2) Pentru cetățenii din Ucraina, viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se acordă fără prezentarea dovezii mijloacelor de întreținere la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru întreaga perioadă înscrisă în viză, prevăzută la art.44 alin.(2) lit.b).</p> <p>Art.44<sup>3</sup>. - Viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se eliberează în regim de urgență dacă străinul achită o taxă suplimentară reprezentând echivalentul în lei al sumei de 300 de euro. În această situație, termenele de emiteră a avizului de către Inspectoratul General pentru Imigrări prevăzută la art.44 alin.(5) coroborat cu art.30 alin.(7) și (9) se reduc cu o treime. Dacă avizul nu este eliberat în cadrul acestor termene, taxa suplimentară se restituie plătitorului în termen de 10 zile de la solicitarea acestuia.”</p>	<p><b>Se elimină.</b></p> <p><i>Autor: Oana Toiu - Deputat USR</i></p> <p>„Art.44<sup>2</sup>. - Viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se eliberează în regim de urgență dacă străinul achită o taxă suplimentară reprezentând echivalentul în lei al sumei de 300 de euro. În această situație, termenele de emiteră a avizului de către Inspectoratul General pentru Imigrări prevăzută la art.44 alin.(5) coroborat cu art.30 alin.(7) și (9) se reduc cu o treime. Dacă avizul nu este eliberat în cadrul acestor termene, taxa suplimentară se restituie plătitorului în termen de 10 zile de la solicitarea acestuia.”</p> <p><i>Autor: Oana Toiu - Deputat USR</i></p>	<p><b>Textul propus pentru art.44<sup>2</sup> se elimină</b> ca urmare a intrării în vigoare a OUG nr.20/2022 care, la art.VI alin.(1) și (2), prevede încadrarea în muncă a cetățenilor ucraineni fără aviz de angajare și eliminarea obligativității obținerii unei vize de lungă ședere pentru angajare în muncă.</p> <p><i>Art.20 - (1) Cetățenii ucraineni intrați legal pe teritoriul României și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, pot fi încadrați în muncă fără avizul de angajare prevăzută la art. 3 alin. (1) și art.17 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare.</i></p> <p><i>(2) Persoanelor prevăzute la alin. (1) li se prelungește dreptul de ședere în scop de muncă potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără obligativitatea obținerii unei vize de lungă ședere pentru angajare în muncă.</i></p>	

6.	<p>4. După articolul 51, se introduce un nou articol, art.51<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:  “Art.51<sup>1</sup> - Prolungirea dreptului de ședere temporară corespunzătoare permisului unic definit conform art.2 li.k) se eliberează în regim de urgență dacă străinul achită o taxă suplimentară reprezentând echivalentul în lei al sumei de 300 de euro.  În această situație, termenele de soluționare prevăzute la art.51 alin.(4) coroborat cu art.107 se reduc cu o treime.  Dacă cererea nu este soluționată în cadrul acestor termene, taxa suplimentară se restituie plătitorului în termen de 10 zile de la solicitarea acestuia.”</p>	<p><b>Nemodificat.</b>  Autor: <i>Oana Toiu - Deputat USR</i></p>	
7.	<p>Art.II. - Ordonanța Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Panta 1, nr.640 din 30 august 2014, aprobată prin Legea nr.14/2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p>	<p><b>Nemodificat.</b>  Autor: <i>Oana Toiu - Deputat USR</i></p>	
8.	<p>1. La alineatul (2) al articolului 3, după litera o) se introduce o nouă literă, litera p), cu următorul cuprins:  „p) cetățenii din Ucraina, precum și străinii care fac dovada cunoașterii limbii române cel puțin la un nivel satisfăcător, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic.”</p>	<p>1. <b>La articolul 3 alineatul (2)</b>, după litera o) se introduce o nouă literă, <b>lit.p)</b>, cu următorul cuprins:  .....  Autor: <i>Oana Toiu - Deputat USR</i></p>	<p>Tehnică legislativă.</p>



9.	<p>2. După articolul 28, se introduce un nou articol, art.28<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:          „Art.28<sup>1</sup> - Avizul de angajare/detașare se eliberează în regim de urgență dacă angajatorul/beneficiarul prestării servicii achită o taxă suplimentară reprezentând echivalentul în lei al sumei de 500 de euro. În această situație, termenele de soluționare prevăzute la art.28 alin.(2) și (2<sup>1</sup>) se reduc cu o treime.          Termenele se calculează de la data depunerii online a cererii și a documentelor justificative, sub rezerva prezentării lor în original la data eliberării avizului. Dacă avizul nu este eliberat în cadrul acestor termene, taxa suplimentară se restituie plătitorului în termen de 10 zile de la solicitarea acestuia.”</p>	<p><b>Nemodificat.</b>   <i>Autor: Oana Toiu - Deputat USR</i></p>	
10.	<p>Art.III. - La alineatul (2) al articolului 8 din Legea nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.728 din 28 octombrie 2008, cu modificările și completările ulterioare, după litera i) se introduce o nouă literă, litera j), cu următorul cuprins:          “j) eliberarea și, după caz, prelungirea vizelor de lungă ședere pentru cetățenii din Ucraina; scutirea se aplică până la data de 31 decembrie 2022 și poate fi prelungită prin hotărâre a Guvernului.”</p>	<p><b>Se elimină.</b>   <i>Autor: Oana Toiu - Deputat USR</i></p>	<p><u>OUG nr.20/2022</u> prevede la art.VI alin.(2) următoarele:          „(2) <u>Persoanelor prevăzute la alin. (1) li se prelungește dreptul de ședere în scop de muncă potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără obligativitatea obținerii unei vize de lungă ședere pentru angajare în muncă.</u>”           În aceste condiții, modificarea propusă prin inițiativa legislativă nu mai este necesară întrucât obținerea vizei nu mai este obligatorie.</p>



<p><b>11.</b></p>	<p>Art.IV. - La articolul 3 din Ordonanța Guvernului nr.24/1992 privind stabilirea anumitor servicii publice și a taxelor percepute pentru prestarea acestora pe teritoriul României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.213 din 28 august 1992, aprobată cu modificări prin Legea nr.89/1993, cu modificările și completările ulterioare, după litera e) se introduce o nouă literă, litera f), cu următorul cuprins:</p> <p>„f) prelungirea dreptului de ședere temporară și acordarea dreptului de ședere pe termen lung, pentru cetățenii din Ucraina; scutirea se aplică până la data de 31 decembrie 2022 și poate fi prelungită prin hotărâre a Guvernului.”</p>	<p><b>Nemodificat</b></p> <p><i>Autor: Oana Toiu - Deputat USR</i></p>	<p>Consiliul Legislativ invocă <u>Acordul dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind exonerarea de la plata taxei de viză pentru eliberarea vizelor de lungă ședere, semnat la Solorvino la 6 mai 2016 aprobat prin HG nr.630/2016</u> care prevede următoarele:</p> <p>„Art.1. - Pentru scopurile prezentului acord, "viza de lungă ședere" va reprezenta permisiunea acordată de către autoritățile competente ale statelor părților cetățeanului statului uneia dintre părți de a intra și a rămâne pe teritoriul statului celeilalte părți, <u>care dă acestuia dreptul să solicite prelungirea dreptului temporar de ședere pentru o perioadă mai mare de nouăzeci (90) de zile.</u>”</p> <p>Prelungirea dreptului de ședere se materializează prin emiterea unui permis unic (permis de ședere care atestă dreptul de ședere și de muncă) cu valabilitate de până la 1 an conform OUG nr.20/2022, cu posibilitatea de prelungire cu perioade de 6 luni, pentru maximum un an.</p> <p>Simplul fapt de a da <u>dreptul cetățenilor ucraineni să solicite prelungirea dreptului temporar de ședere pentru o perioadă mai mare de nouăzeci (90) de zile, nu înseamnă că aceștia beneficiază și de scutirea plății taxelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.24/1992, fără o modificare legislativă în acest sens.</u></p> <p><b>Prin urmare, considerăm că este necesară menținerea textului propus în inițiativa legislativă.</b></p>
-------------------	---	--	--